

# 工程化思维 标准化建设 航空工业上电运用现代管理工具提升党建工作质量与效率

【本报通讯员 王潇 邓韦

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央适应世情国情党情的深刻变化，着眼于推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设的伟大工程，将全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，对基层党建工作提出一系列新理念新思想新战略，系统回答了基层党建抓什么、如何抓等重大理论和实践问题。新的形势、任务及要求，对国有企业如何落实党建工作责任、提升工作效率提出更高要求。航空工业党组引入了工程化管理思想，借鉴标准化、流程化作业方式，构建了“1122”党建工作体系，体现了航空工业党组落实中央全面从严治党的决心。

“中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。”党的十九大报告从党和国家事业发展全局出发，提出了新时代党的建设总要求，对推动全面从严治党纵深发展做出新部署。在这个背景下，航空工业上电始终牢记政治使命，坚持党的领导不动摇，多方面开展党建工作科学化探索与实践，引入ISO9000质量管理体系、“5W1H”、“PDCA”环、“SMART”原则等现代管理工具及方法，落实“党要管党，从严治党”要求，体系化推进党建工作，使复杂的工作简单化、无序的工作系统化、无形的工作具体化、传统的工作科学化，从根本上提升党建工作的管理效能。

## 建立党建工作体系 找准工作目标

ISO9000 遵循八大质量管理原则，这既是体现质量管理基本规律的基本原则，也是各种组织进行活动的基本原则，同样适用于各级党组织。通过引入ISO9000质量管理体系，将党建

工作作为相互关联、功能连贯的过程组成的体系来理解和管理，可以更加有效和高效地得到一致的、可预知的结果。上电党委深入学习贯彻十八届六中全会、国有企业党的建设工作会议等重要精神，围绕航空工业“1122”党建工作体系，在深入开展需求调查、广泛了解工作对象期望与需求的基础上，构建了党建工作体系，明确了工作目标。

一是构建责任体系，解决“谁去落实”的问题。坚持“四个同步”，实现“四个对接”，将党建工作的整体要求纳入公司章程，明确党组织在公司治理中的权责和工作方式；编制《党委会议事规程》《“三重一大”决策制度实施办法》《党风廉政建设“一岗双责”实施办法》等制度，制订《党建工作责任书》《党委委员分工表》，签订《党风廉政建设责任书》，明确责任，强化落实，确保党的方针政策在企业中的落实。

二是构建制度体系，解决好“怎么样落实”的问题。本着“务实管用”的原则，进行“废改立”工作，对党建工作进行全面梳理、修订，编制《党建工作制度汇编》，实现与上级党委管理制度文件的无缝对接。

三是构建保障体系，解决好“如何保障”的问题。坚持党支部按期换届，选优配强党支部班子，实行党支部书记轮训制；党员活动经费按照标准纳入年度财务预算，做到专款专用；建立党员活动室，增强党员活动气氛；实行党务公开及党内帮扶机制，做好服务党员的工作；延伸党建触角，实施员工“关爱工程”，为党建工作提供组织、经费、政策和思想保障。

## 量化工作任务 明确工作路径

SMART 原则是目标管理的工具，

能清晰地解决做什么、如何去做、做得怎样、结果如何、事项统筹、团队协作等一系列管理问题。依据该原则，在党支部考核、党员发展、党员民主评议等工作中精确量化党建目标指标，可解决党建“抓什么”的问题，引导党建工作重点突破、整体推进。

一是推行党支部量化考核，落实党支部党建工作要求与责任。首先，列出清单，建立评价体系，编制《星级党支部量化考核办法》，将上级党建工作要求和自身实际特点有机结合起来，充分考虑现阶段党建工作“缺什么”“要什么”“从哪补”，以价值为导向，结合公司班子建设、发展思路、部门绩效考核等要素进行指标分解和指标权重设置，按照百分制标准，确定了党支部工作的5个一级指标、25个二级指标及1个加分项的量化考评标准，引导和鼓励各党支部创新党建工作方式和活动载体，增强活力。其次，定性定量，明确评价标准，将考核分数划分为5个等级，用星级表示，根据星级对党支部工作进行整体评价。同时，制订年度党建工作目标，将目标任务分解到季度、月度。根据任务完成及目标实现进度，动态调整年度目标值，落实“四同步”要求。

二是试行人党争“积分”，量出先进性。编制《党员发展积分制考核标准》，将党员发展按照积分制进行评价，积分标准分为基础分、加分和一票否决三个项目，使指标变虚为实，以实实在在的分数“量”出先进性，打破了传统的党员发展模式，提高发展党员的工作质量，增强党员队伍活力。

三是提出上电“合格党员十不准”，规范党员日常行为。结合“两学一做”学习教育，在“四讲四有”基础上提出上电“合格党员十不准”，列出负面清单，号召每个党员以此来衡

量自己，并作为党员民主评议的评价依据，使评价标准更加具体化。

## 加强过程管控 实现各项工作螺旋上升

“PDCA”闭环管理模式是国际标准化组织总结的一套理论管理模式，具有科学性、系统性、可操作性和实用性等特点。在党建工作中应用“PDCA”闭环管理模式，可以克服党建工作随意性和落实难等问题，增强管理的科学性和实践活力。上电党委坚持“顶层设计、中层转化、基层落实”的工作方法，围绕PDCA循环，环环相扣，采取安排工作“下菜单”、督促落实“交清单”、验收成果“晒账单”的方式，将工作责任落到实处，从根本上提升了党建工作的管理效能。

一是精准定位，抓好“P”（计划）环节，在责任上压实。将业务管理目标责任考核纳入党建工作关键考核体系，防止党建工作和业务工作“分家”，达到两者相辅相成、同向用力的目的；每年制订年度工作要点、季度工作要点，以“年度+季度”方式将各项目标逐级细化量化，列出任务和时限控制表；按“月度”把目标落实到党支部、党小组和每名党员，以目标为“轴线”，明确各项工作的开展步骤、要求标准和控制重点。

二是精细管控，抓好“D”（执行）环节，在程序上规范。依据航空工业《党支部工作手册》，梳理优化党建工作制度和标准规范、工作流程图，编制上电《党支部工作指导手册》，制订“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、换届选举、新党员发展、组织关系转接等相关工作程序，以流程图的形式呈现，便于执行，对党员教育管理、档案管理各个方面工作统一规范，细化每个环节、每个流程，实

现党建工作标准化。

三是精严考核，抓好“C”（检查）环节，在考核上从严。以星级党支部量化考核为抓手，解决好党建工作“考什么”的问题。建立“督导组督导、组织部门督查、党支部自纠”的“三位一体”监控网络，建立“一月一通报、一季一督查、半年一推进、全年一考核”的“四个一”过程控制模式，通过日常督导、现场点评、资料查阅、调查访谈、民主评议等形式，对基层党支部党建工作的实施情况做出科学评价，并在党支部书记例会上对督导情况进行通报，为下一步有针对性的“改进”和“再策划”提供可靠依据。同时，推行考核结果的“三个结合”，坚持把考核结果与干部的管理使用相结合，与薪酬待遇相结合，与考核机制的完善相结合。在考核结果落地后，根据考核实际对考核办法进行完善。对不利于考核作用发挥的指标予以调整和充实，使考核办法在实践中完善、在完善中实践，使其更为科学、更便于操作、更能促进工作。

四是精确施策，抓好“A”（改进）环节，在方法上创新。实行考核回头看，了解整改落实情况，对整改不力的进行严格问责，形成抓党建工作落实的倒逼机制。针对共性问题，如不按规定交纳党费、党组织关系不规范、基层党组织换届不及时等，要专项整治抓整改；针对个性问题，要加强业务指导，督促整改落实，因地制宜抓整改。要善于运用新理念、新方法和新工具来实现党建工作效率和效果的双提升。

## “党建+质量”管理模式初见成效

一是实现了全面从严治党要求的有效落实，强化了管党治党责任。从上电党建工作的实际效果来看，理论中心组学习出勤率、党支部“三会一课”

完成率、党支部书记上党课次数以及党建联系点制度落实情况有了大幅改善；推进党内经常性教育，坚定了理想信念，强化了政治意识，全面提升了党员队伍思想素质。

二是促进了党建工作规范化水平显著提升，树立了工作质量意识。上电党委把质量管理基本原则引入党建工作，对党建工作提出了严格的“质”与“量”要求，党建工作有了明确的控制手段和检验标尺。基层党组织和党务工作者对什么时间干、要干什么、由谁来干、达到什么标准，做到一目了然，保障了党建工作的有序开展。

三是促进党建与中心工作结合更加紧密。上电党委坚持党建工作围绕中心工作，融入生产经营的各个领域，进一步发挥党建工作推动发展、凝聚人心的作用。以深入推进“先锋工程”为活动载体，找准党建工作融入中心的切入点，围绕公司急难险重问题，组织动员党支部以及党员围绕推动公司改革发展当先锋、创佳绩，切实把组织资源转化为发展资源、把组织优势转化为发展优势、把组织活力转化为发展活力；按照公司“54321”战略布局，带领公司全体干部职工聚焦使命任务，深化改革，与时俱进，创新驱动，转型升级，激发新动能，探索出一条适应经济新常态的企业转型升级发展新路径。

党建工作精益化是一项系统工程，不可一蹴而就。上电党委推行“党建+质量”工作模式，继续夯实党建基础，提升党建工作水平，紧紧围绕航空工业和上电公司改革发展中心工作，以推进“共产党员先锋工程”为抓手，以党建工作责任制为落脚点，以丰富党员学习培训形式为主要内容，把方向、管大局、保落实，为公司改革发展提供坚强政治保证。

# 创新活动载体 丰富党建内涵

## ——航空工业陕飞党委推进“两学一做”学习教育常态化制度化

【本报通讯员 董晨琳

航空工业陕飞党委不断创新载体，丰富党建内涵，把完成各项任务目标作为检验“两学一做”学习教育成效的重要标志，通过开展一系列主题实践活动，营造氛围，搭建平台，凝聚起全体党员、干部、职工干事创业的智慧和力量，不断推进“两学一做”学习教育成为常态，形成制度。

## “互联网+党建” 在线学习“不打烊”

陕飞党委充分发挥“互联网+党建”工作模式，不断创新学习教育形式。运用政工网、微党课、组织交流群、“知鸟”等平台，定期发布党建工作应知应会知识、刊载党建工作优秀案例或工作经验；及时整理“两学一做”学习教育相关知识，定时推送，实现学习教育和广大党员“即时”“微距”接触。截至目前，发送“两学一做”学习教育有关文字、图片等资料近千余条。编制《党建知识应知应会手册》，组织“党组织书记讲党课”活动，调动党员学习积极性，发挥好各级党组

织书记带头示范作用。各基层党组织认真落实“三会一课”等组织生活制度，坚持为基层党组织配发《支部写会手册》、党员学习笔记本、党小组会议记录本，进一步严格“三会一课”召开程序、频次，规范了记录要求。

## 持续整改落实 问题导向“不落空”

陕飞党委针对陕西省国防科工系统“两学一做”学习教育常态化制度化点评会上提出的问题，召开了党建专题会议，认真研究分析，从“工作进展不平衡”“督导检查不深入”“落实‘三会一课’不扎实”等方面，提出了17条改进措施，制订了改进计划表。党群各部门、各级党组织认真对待整改工作，切实做到任务清楚、责任明确、行动迅速、务求实效。

从今年起，陕飞党委实行季度工作检查制，并进行评价，同时在干部例会上进行通报，安排部署整改要求和重点工作，督导基层党组织扎实落实各项工作。同时，陕飞党委制订了《党委委员及班子成员联系点制度》，进一步规范了党委委员及班子成员联系频次、内容和督导方式，定期检查

联系点单位党建工作的开展情况；起草了《党组织书记抓党建述职评议考核办法》《党建工作计划管理考核办法》，完善了考核体系，强化了责任落实。

## 主题实践活动 紧扣目标“不动摇”

陕飞党委通过开展一系列主题实践活动，营造氛围，搭建平台，凝聚起全体党员、干部、职工干事创业的智慧和力量。

为促进全年生产经营目标顺利完成，强化党建工作和中心工作的深度融合，陕飞党委于9月份策划开展了“集智聚力、先锋领航，决战决胜年度任务目标”党内主题活动，各专业厂党组织积极组织劳动竞赛，围绕重点难点工作开展专项攻关；各运营流程单位、相关服务保障部门制订了冲刺年度任务目标值周表，及时做好服务保障工作；广大党员立足岗位，奋勇争先，积极开展“承诺践诺”活动，着力解决2~3个生产瓶颈或

技术瓶颈问题、质量问题或管理改善项目。为使活动取得实效，陕飞党委强化刚性考核，每周安排一次督导检查，及时了解和掌握各级党组织和各单位工作落实情况，以“信息快报”方式对活动开展情况进行通报。同时，为检验党员作用发挥情况，陕飞党委印发了《民主评议党员实施细则》，进一步规范了民主评议党员工作的方法流程，将党员承诺践诺的结果作为民主评议党员的重要内容，努力做到党员发挥作用有载体、工作成效评价有标准。

在各级党组织和广大党员、干部职工的不懈努力下，陕飞各项生产任务节点进展良好，生产交付均衡性明显改善，各项数据指标均有所提升。今年，实现了一季度飞机交付零的突破，零件生产交付同比增长50%以上，部装、总装产出同比均有较大幅度增长。

**党建交流**

航空工业成都飞机工业（集团）有限责任公司  
电话：028-87405990  
网址：www.cac.com



【一家之言】

航空工业西飞针对职工办理社会保险和住房公积金业务，出台了“最多跑一次”举措，引起了职工热议。“最多跑一次”，话语直白朴素，却实实在在给出具体评价标准——办成事，只需跑一次，跑两次就算业务部门失职。职工的脚步就是评价的尺子，可以说是真正的“用脚投票”。“最多跑一次”的口号并不陌生。2016年12月，浙江省针对政府机关部门办事拖沓、群众怨声载道的情况，提出“最多跑一次”的承诺，着力解决长期以来存在的机关门槛高、

## 服务群众 口号无须“高大上”

庙小佛爷多，门难进、脸难看、事难办，能办不办、久拖不办、无利不办的怪现象。通过政府一年多的自身改革，带来百姓、企业、政府的共赢局面。机关作风焕然一新，审批流程精简高效，办事效率极大提升，百姓从中得到了实惠。各地政府机关也纷纷学习效仿，“事不过夜委员会”“马上就办办公室”等如雨后春笋般层出不穷。没有标语、口号的“高大上”，人民群众却实实在在感受到实惠。在百姓心目中，政府机关“衙门”“官老爷”的印象逐渐向“保姆”“店小二”转变。放眼公司内部，部分机关部门

存在类似现象，基层单位和职工群众前来咨询、办事跑断腿、磨破嘴，事务审批反复签字，几十趟跑不来一个公章或证明。遇事推诿扯皮、打太极，小事不上心，麻烦事不愿管，唯恐自己多干一点点。这些情况屡见不鲜，说到底还是怕担当、怕负责的思想在作祟，“最后一公里”总是趟不过。因此，“最多跑一次”口号一经提出，既是积极践行“两学一做”学习教育、旗帜鲜明向“机关作风”说“不”的表现，也是自加压力，对业务管理提出的更高要求。“最多跑一次”，重在“最多”，实在“一次”，一方面倒逼流

程优化、提高效率，另一方面督促管理部门集中力量抓大事、抓要害，把该管的管好、该抓的抓到位、该服务的服务细致，实实在在走出一条管理转型的新路。

“保障和改善民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。”这是习近平总书记在党的十九大报告中对全党同志提出的新要求。服务群众，不需要多么“高大上”的口号，只需要做好一件件的小事，持之以恒，锲而不舍，很快就会到达终点。（贾继鸣）

# 什么是“党性教育”？

在我党历史上，“党性”这一概念最早出自刘少奇的《论共产党员的修养》。《论共产党员的修养》被誉为党的建设方面的经典文献。它第一次回答了一个真正的共产党员为什么以及如何增强党性原则和党性修养的问题。书中指出：“为了党的、无产阶级的、民族解放和人类解放的事业，能够毫不犹豫地牺牲个人利益，甚至牺牲自己的生命，这就是我们常说的‘党性’或‘党的观念’、‘组织观念’的一种表现。”这里将党性从组织层面进行了分析，表明了党性就是个人利益服从组织利益的一种外在表现。

1945年4月，毛泽东在党的七大指出：“党性是共同的性质、普遍的性质，全党每一个人都有的性质。”并且强调：“我们要使许多自觉的个性集中起来，对一定的问题、一定的事情采取一致的行动、一致的意见，有统一的意志，这是我们的党性所要求的。”这一论述从个人与组织、个性与党性的关系上，进一步阐明了中国共产党的党性及其要求。

中国共产党的党性，是中国工人阶级的阶级性、中国人民的根本利益和中华民族优秀品质的集中体现。一方面，它表现在党组织整体上，集中于党的性质、宗旨、指导思想、奋斗目标、组织原则、优良作风等方面；另一方面，党员是党组织的细胞，党性还具体体现在每一个党员的政治立场、思想观点、理想信念、道德操守、工作作风、纪律观念和工作实践等方面。

1941年1月，中共中央明

确要求加强“全党特别是军队中干部与党员的党性教育与党性学习”。此后，“党性教育”这一概念经常出现在党的文件和领导人的讲话之中。《中国教育百科全书》认为，“党性教育”指的是“用无产阶级的优良特性、辩证唯物主义世界观、马克思主义的思想作风对每个党员进行本质的改造”。

从内容上看，狭义上的“党性教育”是指党的性质宗旨、指导思想、理想信念、方针政策、规章制度、历史传统、优良作风等方面的教育；广义上的“党性教育”则还包括道德品行、法治思维、反腐倡廉等方面的教育。

作为党员，要把加强党性教育作为毕生的追求去努力、作为终身的任务去坚持，通过经常性学习教育，不断入脑入心，促使自身信仰更加坚定、党性更加纯粹，实现修养增强、思想升华、境界提高。首先，要尊崇党章、学好党章、贯彻党章。党章是共产党员的行动指南。每一名党员都应该把学习党章作为锤炼党性的必修课，在学深悟透中强化党章意识，以党章规定严格要求自己。其次，要严守党规党纪。党员干部要严格遵守党的政治纪律和政治规矩，做到不该做的不做、不该拿的不拿、不该去的不去，从内心深处守住底线、筑牢防线、不越红线，始终把守纪律、讲规矩挺在前面。（政彬）