

# 以永恒初心为航空工业强“根”固“魂”

(上接一版)针对社会环境、经营环境的新变化和职工队伍结构的新特点,各单位把职工思想政治工作作为一项经常性、基础性工作来抓,融入中心工作和重点任务,上一线、到车间、进班组。定期开展职工思想动态分析,在型号线上设立政工师、心理咨询师,关注职工情绪和思想变化,及时加强心理疏导。各单位策划开展“你保型号、我保你”“型号交给你、孩子交给我”等活动,竭力为一线职工解除后顾之忧。

开展党内集中教育活动,是解决党内存在的突出问题的有效方法,也是加强党员教育和党组织自身建设的重要举措。航空工业党组按照党中央统一部署,始终坚持高标准、严要求,精心谋划、周密部署、严格督导,扎实开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育,取得了实实在在的效果。在党的群众路线教育实践活动中,坚持保持领导带头、上下联动、问题导向、群众参与贯穿始终,在全行业分三批接茬开展,整个集团呈现出了崭新的精神风貌和工作作风。活动前后对比,全行业“三公”经费降幅为31.89%,会议、文件、评比达标表彰活动降幅分别为16.32%、13.41%和32.44%,清理清退公务用车228辆,调整清理办公用房1.12万平方米。在“三严三实”专题教育中,集团公司总部、直属单位、成员单位中层及以上领导人员近2万名同步开展,各级领导干部带头讲专题党课、开展专题研讨、召开专题民主(组织)生活会等,有力解决了党员干部队伍中存在的不严不实问题。在“两学一做”学习教育中,党组开展集中学习研讨12次,党组成员26次深入基层检查督导,各级党委(党组)班子成员累计建立学习教育联系点2885个、累计讲授党课10567次,教育引导广大党员干部坚守共产党人的精神追求,在争做合格党员中推动工作不断向前。

百年企业看文化。航空工业党组自觉肩负起推进社会主义文化大发展大繁荣的重大责任,将文化作为技术和管理以外的“第三个轮子”,积极推动实施文化兴企战略,让热爱祖国、忠诚祖国、报效祖国的观念深深植入航空人的DNA。开展文化要素“六统一”、“敬业”主题教育、“创新”主题教育等丰富多彩的文化建设活动,推出航空三线博物馆、电影《十号机密》话剧《追梦》等为代表的文化产品,宣扬报国文化,展示航空风采。开展了第三批、第四批集团文化建设示范点单位认证工作,授予9家成员单位“集团文化建设示范点”称号,进一步巩固文化建设成果。召开集团文化建设推进会,回顾总结集团公司成立以来文化建设的进展和成效,交流文化建设的经验和做法,研究解决文化建设中存在的突出问题。成立航空工业文化宣传工作领导小组,出台《航空工业党组关于加强和改进宣传工作的决定》,研究制定《航空工业文化建设规划(2017-2020)》,丰富和提炼“航空报国”精神内涵,积极推动集团文化建设向深度和广度拓展,努力打造新工业时代蕴含独特优势的航空工业文化。

运用榜样力量引领思想和行动,是我们党的优良传统和宝贵经验。航空工业党组注重选树先进典型,充分发挥先进典型的教育、示范、辐射作用。大力宣传全国优秀共产党员吴大观、罗阳同志的先进事迹,通过巡回报告、出版书籍、拍摄电影、制作音乐剧等形式,在全行业乃至全国掀起学习高潮。丰富先进典型选树的载体和平台,通过“两优一先”“大国工匠”“劳动模范”“风云人物”“航空报国金奖”“总经理特别奖”“狼团队奖”等评比表彰形式,精心构建具有航空特色的“星文化”谱系,实现了先进典型的多元化,从企业领导班子到基层班组,从领导干部到普通工人,从“两院”院士到一线科技人员,孙聪、杨伟、唐长红、鲁宏勋、王刚、方文墨等一大批先进典型纷纷涌现。各级党组织采取召开表彰大会、制作电视专题片、编发微信微视频、搭建“星光大道”等形式,讲好航空人的感人事迹和精彩故事,展示航空人的精神风貌和人格力量。正是这一批又一批的先进典型在前面引领,“祖国终将选择那些忠诚于祖国的人,祖国终将记住那些奉献于祖国的人”的理念深入人心,航空人爱党爱国的热情更加激烈。

## 抓基层铸根基,让组织末梢“活”起来

治国安邦,重在基层;管党治党,重在基础。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础,这是党章赋予的地位。五年来,航空工业党组牢固

树立狠抓基层基础的鲜明导向,坚定不移地抓好党的组织建设、队伍建设、制度建设,在打牢基础、补齐短板上下功夫,推进全面从严治党向基层延伸,推动基层基础工作全面过硬,充分激发5500余个基层党组织、16万余名党员的生机与活力。

航空工业党组把党组织应建必建作为组织建设的首要任务,按照业务拓展到哪里,党的组织就建到哪里,党员分布到哪里,党组织的活动就开展到哪里的原则,及时建立完善基层党组织,确保党的组织和工作全覆盖。根据党员数量、单位规模、产权关系、组织架构、管理模式等变化情况,党组织建设同步进行、动态调整,因地制宜、精准施策,保证党组织隶属关系明确、管理范围清楚。按照便于党员参加活动、党组织发挥作用的要求,在以单位为主设置基层党组织的基础上,探索完善党组织设置形式,重点加强注册地在国内的兼并收购公司、多元投资主体公司,以及派驻国(境)外机构、混合所有制企业、新建建单位、改革改制调整单位的党组织建设。针对外场试验团队、重点型号任务攻坚团队、海外业务点等特殊情况,通过建立临时党支部、联合党支部,解决党组织设置问题,并进行动态管理。重点关注境外党组织建设,对281家境外单位党组织建设情况进行书面调研,并组织专题调研组赴境外开展实地检查督导。开展基层党组织按期换届专项检查,除个别党组织由于单位改革改制、机构人员调整等原因造成延期换届外,基层党组织按期换届率达到99.3%。开展集团公司全级次单位党组织摸底调查,按照分类核算口径的所属单位数量梳理党组织建立和隶属情况,建立党建风险管理地图,做到底数清、情况明。

党员是党的肌体的细胞和党的活动的主体,党员队伍建设是党的建设的基础工程。航空工业党组从保持党的先进性和纯洁性的角度出发,针对基层单位存在发展党员把关不严、党员队伍结构不尽合理、党员管理方式和手段比较单一、少数党员组织纪律不强等问题,出台《关于加强新形势下发展党员和党员管理工作的意见》,对进一步做好发展党员和党员管理工作提出具体要求。各单位认真落实“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求,严把人口关,加强过程管控,实行年中督导和年底核算机制,保证发展党员工作进度和指标完成率。各单位将优化党员队伍结构作为工作重点,注重培养发展科研生产一线的优秀青年骨干职工入党,2016年全行业新发展党员中科研生产一线的占比71.5%、35岁以下的青年占比70.7%。基层党支部以“三会一课”、民主生活会、组织生活会、主题党日、民主评议党员等党的组织生活制度为抓手,突出党性锻炼和思想交流,在党员的常态化常态化教育上见真章。在“两学一做”学习教育中,以基层党建“四查”任务为牵引,对全行业党员队伍进行了一次全面体检,进一步把支部工作规矩和合格党员标尺立了起来。

党务干部是党的建设工作的组织者、推动者和实践者。航空工业党组将党务干部列为“十二五”期间重点建设的“五支人才队伍”之一,专门出台《关于进一步加强党务工作者队伍建设的意见》,明确了加强党务工作者队伍建设的总体要求、主要目标和重点工作。按照职能清晰、分工明确、精干高效的原则,优化设置各级党务工作机构,合理配备党务干部,全行业从事组织、宣传(不含新闻宣传)、工会、共青团工作的专职人员达到在岗职工总数的1.3%。按照能专则专、专兼结合的原则选任党组织书记,一批有经营管理或科研生产一线经验的业务骨干走上书记岗位。67家规模较大的所属公司制企业和党政分设的科研院所配备了专职党组织副书记,协助主要领导抓好党的建设,确保管党治党责任落实到位。积极拓宽党务干部成长通道,持续开展干部交流,在党务系统内不同岗位轮换,或者党务与业务“双向”互派,试点总工程师、优秀青年骨干担任党务干部,培养造就既懂党务工作又懂经营管理的复合型人才。充分利用内外部教育培训资源,定期对各级党委书记、组织部长、支部书记等开展集中培训,有效提升他们的综合素质和履职能力。

群团组织是党联系职工群众的桥梁和纽带。航空工业党组贯彻落实中央党的群团工作会议精神,坚持党建带工建、党建带团建,每年专题研究部署群团工作,为群团组织开展工作提供有力指导。不断加强班组建设,将班组作为推动战略落地、夯实管理基础的关键,先后出台多个重要文件,

对全行业班组建设进行统筹规划和宏观指导。下大力气促进职工队伍整体发展,广泛开展群众性劳动竞赛、合理化建议征集、技能比武、岗位练兵等系列活动。出台《职工民主管理办法》,规范召开集团公司级职代会,真实反映科研生产一线情况,为集团公司改革发展提出大量建设性意见或建议,着力构建以职工为主体的和谐文化,开展了航运会、羽毛球、乒乓球等体育比赛,组织了职工书法、美术、摄影等艺术比赛,形成了每年“一文一体”的工作格局。坚持每两至三年召开一次青年工作会议,专题研究部署青年工作。集团公司团委坚持高举团旗跟党走,注重加强对青年的思想引领,通过开展青年立功竞赛活动,搭建青年创新创业创优平台,有力促进了重点型号任务的完成。成立“罗阳青年突击队”4500余支、“吴大观志愿服务队”2200余支,形成了具有全国影响力的青年工作品牌。青年集体和个人获得全国表彰65次,获中央企业团工委表彰119次,获得省级表彰237项。

## 抓反腐悬利剑,让纪律规矩“挺”起来

坚持党要管党、从严治党是各级党组织的责任所系、使命所在,落实党风廉政建设主体责任和监督责任关键看行动、根本在担当。五年来,航空工业党组认真贯彻落实党中央、中央纪委和国资委党委全面从严治党工作部署,坚持问题导向,保持标本兼治,深化“两个责任”落实,建立健全“不敢腐”“不能腐”“不想腐”工作机制,大力加强纪检监察队伍建设,提升体系合力,坚持标本兼治,着力推进全面从严治党不断向纵深发展。

推进反腐败体制机制改革,一个很重要的方面是理清责任、落实责任。航空工业党组制定印发《航空工业实行党风廉政建设责任制规定》《航空工业党组成员落实党风廉政建设“一岗双责”实施办法》等,进一步明确各级党组织、党政主要领导和班子成员的党风廉政建设责任清单。各级纪检监察机构不断深化转职能、转方式、转作风,认真履行监督责任,把主要精力进一步集中到强化监督、严格执纪、严肃问责上来。各级纪委(纪检组)认真做好同级监督,深化对下监督。始终把严明纪律特别是政治纪律和政治规矩放在首位,强化对所辖范围内的党组织和领导人员尊崇党章、执行党规党纪、贯彻落实党的方针政策情况的监督,强化对落实集团公司党组决策部署、遵守集团公司制度规定情况的监督,强化对各级党组织落实全面从严治党、落实党风廉政建设责任制情况的监督。集团公司通过逐级签订党风廉政建设责任书明责晒责,建立领导人员一对一形式的约谈机制,扣紧责任链条。制定印发《航空工业党组关于贯彻〈中国共产党问责条例〉实施办法》,围绕六方面问题,细化为26种具体问责情形,开列“负面清单”,以问责倒逼责任落实,让失责必问、问责必严成为常态。

巡视工作是治标之举,也是治本之策。航空工业党组高度重视中央巡视整改工作,对照中央巡视组巡视集团公司期间反馈的三个方面20个具体问题和提出的五个方面30项意见建议,细化为111条整改措施,制定印发整改方案,突出抓重点、补短板、强弱项,明确责任,督促落实,注重实效,举一反三,认真完成中央巡视整改任务。狠抓内部巡视,制定印发《巡视工作规定》《巡视工作领导小组工作规则》《巡视组工作细则》《被巡视党组织配合集团公司党组巡视开展巡视工作细则》等制度文件,先后组建33个巡视组,分9批对33家直属(直管)单位进行了巡视,期间延伸巡视成员单位41家,共发现问题1275项,提出整改建议220条。制定印发《关于所属单位党组织建立巡察制度和开展巡察工作的指导意见》,对所属单位开展巡察工作进行指导和规范。

完善惩治腐败工作机制,不敢腐的压倒性态势已经形成。系统加强案件线索管理,严格按照五类处置标准对问题线索进行分类处置。认真受理和办理信访举报,不断规范和加强信访举报件管理,加大对转办信访举报件的监督管理。不断加大腐败惩治力度,持续减少“存量”,重点遏制“增量”,保持高压态势。紧盯重点人、重点事、重点领域,把查处不收敛不收

手、顶风违纪问题作为重中之重。对典型问题进行通报曝光,加大执纪问责力度。实践运用监督执纪“四种形态”,尤其是第一、第二种形态,惩前毖后、治病救人。制定印发《航空工业谈话函询实施办法》,以谈话函询为抓手,抓早抓小,动辄则就,切实当好政治生态的“护林员”。持之以恒落实中央八项规定精神,坚决纠正“四风”。根据作风建设新要求,与时俱进加强制度建设,对公务接待、精简会议、领导人员操办婚丧喜庆等重点问题建立制度,修订完善《关于进一步改进工作作风的具体措施》《企业负责人履职待遇、业务支出管理办法》等规定。加强监督检查,畅通举报渠道,每逢重要节假日印发提醒通知,强化日常监督,持续发力加压,坚决防止不正之风反弹回潮。

完善制度反腐工作机制,不能腐的制度体系进一步健全。按照“制度建立是否全面、制度内容是否完善、制度审批是否合规、制度运行是否有效、制度发展是否科学”的标准,组织所属单位完善制度体系,加强制度废、改、立,强化制度刚性执行。五年来,集团公司共制定修订党风廉政建设相关制度50余项。进一步加强“三重一大”决策监督管理,推动各单位建立健全“三重一大”决策事项清单,加强“三重一大”决策制度贯彻落实情况监督检查,深入开展“三重一大”决策事项后评估工作。集团公司对各单位开展的256项重点后评估事项进行了跟踪督导,有力促进了各级领导班子集体决策、民主决策、科学决策水平的提升。健全嵌入式廉洁风险防控机制,推进廉洁风险防控管理嵌入业务流程。聚焦防控的重点领域、关键环节,科学设置监督点,上下编织监督网,真正发挥预防、预警、抓早抓小的效果。各单位深入查找廉洁风险点,针对风险点新建修订制度、流程、职责2000余项。立足“再监督、再监察”,围绕提升管党治党和科研生产经营管理能力开展效能监察,突出效能监察项目的系统性价值创造,谋求问题改善和管理提升。各单位共立项开展效能监察项目2300余项,集团公司对已经结项的380余个项目的1000余条监察建议落实情况进行了“回头看”。严把选人用人政治关、廉洁关,加强对干部的日常了解,落实“凡提五必”要求,切实做好廉洁意见回复工作。

完善意识反腐工作机制,不想腐的思想堤坝持续加固。从无意识到有意识,教育引导党员干部从“不知”到“自知”,更好地知纪、明纪、讲纪、守纪。开发基于互联网的在线学习测试系统,编制《党员和领导干部廉政学习和测试题库》,积极组织党员干部开展廉政学习和测试。打造“航空工业纪检监察网”,共编发各类信息1600余条,其中所属单位工作动态800多条。在《航空快讯》微信企业号建立“廉政专栏”,日常推送“廉政寄语”“廉政故事”“廉政问答”“廉政答题”等关于栏目内容,潜移默化筑牢党员干部拒腐防变的思想防线。从显意识到潜意识,深化领导干部岗位责任意识,组织开展廉政领导述职述廉,强化领导干部在廉洁自律和履行“一岗双责”方面的思想意识。大力开展反面典型案例警示教育,加大集团公司典型案例通报曝光力度,总结剖析反面案例,用身边事教育身边人,进一步促进党员干部受警醒、知敬畏。从单纯强调个体意识到系统强化“个体意识+组织意识+群体意识”,制定印发《严明纪律严肃纪律处分指导意见》,把党纪处分与组织处理向党内职务调整进行有效衔接,向党员干部释放强烈的组织信号。系统推进廉洁文化建设,积极贯彻“志洁行廉,纲纪蓝天”的廉洁理念,从物质、行为、制度、精神四个维度着力营造廉洁文化氛围,牢固树立党员干部追求道德高标准和严守纪律底线共同价值观。

打铁还需自身硬。航空工业党组切实加强纪检监察组织建设,全面夯实纪检监察组织基础,结合集团公司纪检监察机构负责人胜任力模型,突出“五项素质”和“五项能力”,精选配强纪检监察干部。着力提升纪检监察干部素质和能力,在大力加强内部培训的同时,近两年每年选送100余名纪检监察干部到中央纪委有关培训机构进行学习。注重在实践中锻炼培养纪检监察干部,努力使纪检监察干部在思想上、作风、业务等方面得到综合性提升。深入开展纪检监察课题研

究,党的十八大以来各级纪检监察机构共立项纪检监察课题600余项,相关研究成果为纪检监察理论提升和工作实践提供了有力借鉴。贯彻落实中央纪委关于加强纪检监察干部管理要求,进一步严格对纪检监察干部的日常管理和监督,加强思想引导,注重作风养成,坚持严字当头,强化自我监督,促进纪检监察干部用严明的纪律管住自己,做遵守纪律的标杆,打造忠诚、干净、担当的纪检监察队伍。

## 抓责任压担子,让党建任务“硬”起来

习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上斩钉截铁地指出,“不明责任,不落实责任,不追究责任,从严治党是做不到的”。抓住党建工作责任就抓住了“牛鼻子”,就能起到纲举目张的作用。五年来,航空工业党组坚持把抓好党建作为最大业绩,坚持把全面从严治党作为重大政治责任、分内责任、刚性责任,层层建立和落实党建工作责任制,以考核传递责任,以责任传导压力,以压力推动落实,切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。

明确责任是落实责任、追究责任的前提。航空工业党组从党建工作全局出发,理清各层级各方面的具体责任,形成责任明晰、运转有序、纵向到底、横向到边的责任体系,构建行业地方双重指导、党组织统一领导、党群部门牵头协调、有关部门积极参与的工作格局。党组以主体责任、率先垂范,发挥领导核心作用和行业系统指导作用,制定印发《航空工业党组党建工作责任清单》《航空工业党建工作责任制实施办法》《航空工业党建工作责任履行明细表》,将党建责任从党组一直明确到党小组,建立了全层级的责任链。按照“一级抓一级、层层抓落实”原则,各下属单位建立完善党建工作责任制,逐级建立责任清单,党委(党组)履行主体责任,党组织书记履行第一责任人职责,专职副书记履行直接责任,班子其他成员落实“一岗双责”,党群部门肩负具体落实责任,确保工作有人抓、问题有人管、责任有人担。

落实责任是明确责任的目的。航空工业党组始终将党建工作纳入整体工作部署安排,摆到重要位置,列入重要议事日程,每年年初召开全行业党建工作会,年中定期研究推动党建工作。党组书记、副书记亲自挂帅出征,强化抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是渎职的主业意识,对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、关键环节亲自协调,分赴困难单位、新业态单位、主机厂所专题调研督导党建工作,推进党建各项任务落实。其他党组成员抓好分管领域的党建工作,专门或利用业务出差深入党建工作第一线,经常了解、掌握、指导、检查党建工作情况,发挥班子的整体功能,形成党建工作合力。按照主体责任关系和干部管理权限,逐级建立党建工作报告和约谈制度。各级党组织每年以会议或书面形式,向上级党组织报告一次落实党建工作责任情况,重要事项及时报告,专题内容按节点报告。按照党建工作联系点安排,集团公司党组成员每年至少听取1次所联系直属单位的党建工作报告,与该单位党组织主要负责人就党建责任落实情况谈话1次,发现问题及时约谈。

考核责任、追究责任是落实责任的保证。航空工业党组认真总结基层党组织创先争优实践经验,着眼于党建工作科学化、流程化、常态化,制定出台了《航空工业基层党组织星级管理考核办法(试行)》。按照突出重点、标准评价、以考促建、动态管理的工作方针,坚持定性与定量结合、过程与目标结合、组织评价与民主评议相结合的原则,借鉴综合平衡计分卡管理思想,从党建工作战略目标制定到具体行动方案确定、任务完成的全过程,对基层党组织进行综合评价,实行星级管理。五年来,开展了三轮星级党组织考核工作,共授予16家成员单位党委“四星级党组织”称号。按照中央组织部和国资委党委统一部署,从2016年开始全面开展所属二级单位党组织书记抓党建述职评议考核工作,19家直属(直管)单位党组织书记向集团公司党组述职,逐一通过工作汇报、现场提问、领导点评、民主测评等环节考验,综合排名靠后的5位书记分别被党组副书记约谈。坚持有责

必问、失责必究,按照《中国共产党问责条例》建立完善责任追究机制,对落实党建责任流于形式、党建工作开展不力的,对履责责任不担当、不作为、乱作为的,进行及时严肃处理,该批评的批评,该诫勉的诫勉,有力推动基层党建工作由虚向实、由软向硬、由抽象向具体逐步转变。

围绕解决国有企业党建的领导、党的建设存在的“四化”问题,进一步明晰党建工作责任,航空工业党组探索构建党建科学化管控体系,基于多年来党建工作经验的总结和凝练,构建了航空工业“1122”党建工作体系,并在全行业庆祝中国共产党成立96周年大会上正式发布实施。体系由“一种精神、一个规范、两个手册、两个办法”(即“航空报国”精神,《航空工业党建工作规范》,《航空工业党委工作手册》和《航空工业党支部工作手册》,《航空工业党组织星级管理考核评价办法》和《航空工业党组织书记抓党建述职评议考核办法》)组成。体系体现系统化思维、运用工程化方法、借鉴标准化模式,对航空工业党建“为什么干、干什么、怎么干、干得怎么样”进行系统设计,把党建工作的任务目标、内容抓手、流程方法、考核评价等统筹起来,以PDCA闭环管理加强党建工作管控力度。集团公司举办了体系示范培训班,部署各单位按照管理层级逐级开展体系宣贯、对标自查、整改落实,并组织开展了专题调研督导,努力使体系各项要求落实到每个支部、每名党员,进一步提升航空工业党建工作的科学化、规范化、制度化水平。

党建工作不是孤立存在的,必须把提高企业效益、增强企业竞争实力、实现国有资产保值增值作为出发点和落脚点。航空工业党组牢固树立“党建也是生产力”的意识,把生产经营中的难点问题作为党建工作的重点,将党的先进性体现到企业各项具体工作中,以企业发展成果检验党建工作成效。坚持把党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核,结合企业发展不断丰富党建内涵,聚焦重点目标任务,有针对性地开展工作;适应新形势,掌握新情况,制定新措施,解决新问题,把工作往深里做、往实里做;通过设立党员突击队、党员先锋岗、党员示范岗等形式,搭建党组织和党员发挥作用的广阔平台,实现党的建设与企业发展同频共振,较好地履行了国有企业的政治责任、经济责任和社会责任。“十二五”期间,航空工业全面完成科研生产任务,营业收入年均增长12.6%,利润总额年均增长8.7%,上缴税金年均增长16.5%,国有资产累计保值增值率132%,连续入榜《财富》世界500强。特别是一系列重大装备项目的成功研制,实现了我国航空武器装备的换代发展,使我国跻身世界少数几个能够系列化、多谱系、自主研发具有国际先进水平航空武器装备的国家之列,为国防现代化建设作出了重大贡献。

回首过去的五年,狠抓党的建设是坚定的方向;展望未来的道路,全面从严治党是永恒的主题。当前,中国特色社会主义建设进入转型升级新阶段,航空工业站在改革发展新起点,党的领导和党的建设只能加强、不能削弱。全体航空人将紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举党的旗帜、坚定“航空报国”初心、牢记“强军富民”使命,勇于担当、开拓前行,充分发挥党组织把方向、管大局、保落实作用,切实把党的政治优势转化为竞争优势、创新优势和发展优势,继续创造无愧历史、无愧时代的新业绩,奋力开创航空工业改革发展的新局面。

(航空工业党建文宣部供稿)

奋进的5年