【书记论坛】

“54321”惩防体系建设 开拓党风廉政建设新思路

| 李胜超

多年来，试飞精神蕴含的航空报国、忠诚担当精神成为航空工业试飞人举旗塑魂、继往开来的动力和底气，也为航空工业试飞中心建立党风廉政建设管理体系提供了新思路。

2009年7月，试飞中心投入运行“54321”预防和惩治腐败管理体系（以下简称为“54321”惩防体系）。“54321”惩防体系是试飞中心在汲取、传承试飞文化防范风险特征的基础上，以“体系管理”为载体，将廉洁理念贯穿管理全过程，解决党风廉政建设“标本兼治”问题的探索尝试，是开拓廉政建设新思路的有益实践。

共同的文化背景引领党风廉政建设方向

长期以来，在“内涵型”试飞文化的引领下，试飞人逐渐积淀了廉洁从业和规范履职的思想意识和行为习惯，形成了以廉洁理念和廉洁行为两个要素为主要内涵的廉洁文化。试飞中心发布《廉洁文化手册》，将多年来在廉洁从业方面积淀的思想意识和行为习惯用“文化管理”的方式加以提炼、固化，使党性修养和廉政建设成为党员的坚定政治追求。

十年来的实践证明，试飞中心以落实责任为抓手，以“54321”惩防体系运行为平台，强化风险防控，严格过程监督，以有形的管理方式保证了无形的廉洁文化建设落地，以共同的文化理念营造班子风清气正、干部廉洁担当、党员勤勉有为的大环境，推动试飞事业稳健发展。

共同的管理语言 成为统一行为规范的手段

试飞中心在推进党风廉政建设上大胆尝试不同思路和方法，借鉴系统工程理念、体系化思维和标准化形式，构建了“54321”惩防体系，用共同的管理语言统一不同职能的行为规范，将管理与监督的关系由“并联”转变为“串联”，从而实现反腐倡廉建设工作模式和机制的创新。

“54321”惩防体系不仅是试飞中心抓党风廉政建设的有效平台，也是廉洁文化的运行保障体系。它按照反腐倡廉“54321”工作格局，以5个监督主体（党内、班子内、职能部门、专职监督部门和职工群众）均负有监督职责、4种工作机制（自律机制、防范机制、约束机制和惩治机制）均具有制约功能、3项基础工作（廉政教育、制度建设和监督检查）均有落实要求、2个重点领域（各级领导干部和人财物管理权集中的部门）均有监控措施、实现1个总体目标（持续保持试飞中心党风廉政建设良好局面）为核心诉求，把廉洁从业规定和行为规范融入中心26项具体科研经营管理流程中，将廉洁理念贯穿中心科研经营管理全过程。

共同的工作宗旨 体现全面防范的行业特质

辨识和防范风险是航空试飞文化的行业特质。“54321”惩防体系建设将程序意识、风险防范等内容作为核心内容，在系统分析试飞中心机构、职责、人、权、财、物、事等各资源要素和管理信息的基础上，形成由1个“管理手册”、36份“程序文件”和151份“作业指导书”三级文件组成的制度体系。内容涵盖体系运行管理要求、反腐倡廉工作业务、党组织议事规则、廉政建设责任制、“三重一大”决策、对外投资、外协采购、职代会审议事项、职工薪酬发放、监督检查与审核、案件查办、运行绩效评估以及管理改进等方面，形成重点领域廉洁风险防范标准化、流程化的制度管理体系。

“54321”惩防体系通过运行管理和监督审核，围绕科研经营管理关键环节、重要业务和重要规章制度，及时发现科研经营活动管控的薄弱环节，堵塞管理漏洞，规范管理人员权力运作，控制和降低管理成本，落实效能评价和责任追究制度，实现管理效率、效益和效果的进一步优化。

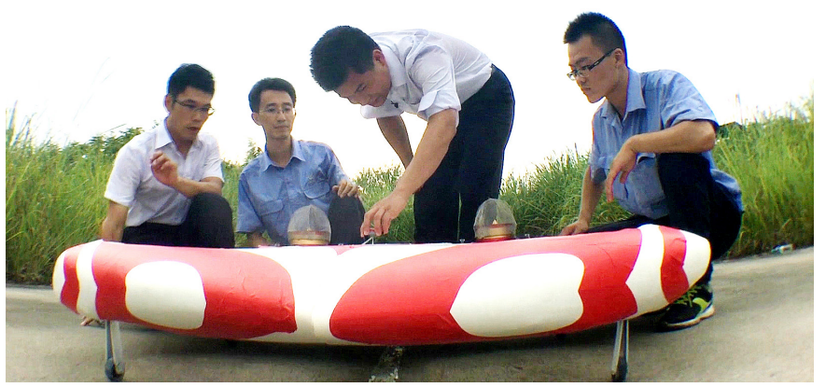
共同的奋斗目标推进廉政建设不断创新

“54321”惩防体系通过计划的制定、监督检查跟踪验证等环节，实现了反腐倡廉工作“策划（P）→实施与运行（D）→监督检查与纠正（C）→管理评审与改进（A）”循环往复、螺旋式的提升，建立了反腐倡廉“事先预防、过程控制、结果评价、持续改进”长效工作机制；惩防体系按照“业务谁主管、廉洁谁主抓、责任谁承担”原则，建立了以“权责一体、主动履职”为基本特征的立体工作格局，增强了各级领导干部既抓业务又抓廉洁、既管工作又管行为的“一岗双责”意识，确保科研经营管理与反腐倡廉“两手抓、两手硬”。

回顾体系建设运行的十年，党风廉政建设取得了丰硕成果。近5年没有发生明显的违规违纪案件，党员职工对反腐倡廉建设工作的总体满意率一直保持在90%左右，营造了忠诚担当、清正廉洁的浓厚氛围。展望“十三五”发展的宏伟蓝图，面对全面从严治党的新形势，“54321”惩防体系的科学性、创造性必将为试飞文化注入新的内涵，将推动党风廉政建设再上新台阶，为航空试飞事业持续健康发展护航。**（本文作者系航空工业试飞中心党委副书记、纪委书记）**

技术攻关 党员垂范

——记航空工业直升机所磁悬浮旋翼无人机党员攻关小组



| 本报通讯员 汪婷婷

从2015年概念设计到2017年入围中国航空创新创业大赛30强，从9月5日样机完成首飞到9月14日精彩亮相第四届中国天津国际直升机博览会，航空工业直升机所磁悬浮旋翼无人机党员攻关小组一直是磁悬浮旋翼技术创新链中的“第一站”。

党员的责任担当

直升机所总体气动研究室技术发展组副主任设计师刘衍涛是磁悬浮旋翼无人机项目团队的带头人。2015年底，刘衍涛带着他的创新项目——磁悬浮旋翼无人机参加了首届航空工业集团公司联创杯比赛，当时项目得到了评委专家的一致认可和奖项鼓励。随后，这一项目又得到了直升机所创新基金的支持，并引入磁悬浮支撑技术、电磁驱动技术、升力体机身设计技术等相关专业的设计人员。于是，磁悬浮旋翼无人机党员攻关小组成立了。

13名青年党员在技术突破、项目攻坚方面起到良好示范作用。项目内部党员活动气氛热烈，本着“坚持向科技创新要战斗力”的精神，党员团队积极探索新型无人机，研究一种综合直升机垂直起降特点和固定翼飞机的高速前飞特点的无人机构型，以提高无人机部署的灵活性和抵达任务点的快速性。研究中，以刘衍涛和旋翼传动技术专家李英明为代表的党员群体起到了很好的先锋模范作用，带动了团队成员的研究热情。一次，在样机验证过程中，遥测数据异常。验证在即，问题突发。这个时刻，总体技术研究室党支部书记张威迅速组织党员攻关小组，开展故障分析，并在探索中应用了设计和制造并行开展的新方法，从发现问题、分析问题，到成功解决问题，党员攻关小组只用了30个小时，加快了研究进度。

在研制样机过程中，因项目节点提前，研制周期大幅缩短，为保证按节点完成任务，团队仔细分析情况，认真分解工作，党员率先垂范，主动承担难度较大的工作。在攻关过程中，党员们带头加班，始终保持创新研发的热情。新颖的无人机构型采用了为磁悬浮旋翼定制的专利气动布局，可综合实现垂直起降和高速前飞的特点，弥补直升机和固定翼飞机的中间地带。

汇聚动力源于精神

“型号成功，党员先行”，磁悬浮旋翼无人机党员攻关小组用实际行动保障磁悬浮旋翼无人机样机首飞的顺利。博士辛冀在党员小组中年龄最小，他在学校读书的时候，对党组织的作用并没有直接体会。加入磁悬浮旋翼无人机党员攻关小组后，通过身边党员的影响，他慢慢感受到了党员先锋模范的作用。辛冀回忆说，一次技术问题归零试验中，一名党员老专家深夜十二点还在和年轻人一起攻坚。为了寻找问题根源，认真研究每一个潜在的原因，不放过任何蛛丝马迹。这让辛冀深受触动。

在创新项目开展中，党员们将创新项目列入年度目标责任状，按季度自查完成情况，总结经验和不足，做好下一段工作。为了参加第四届中国天津国际直升机博览会，项目周期需要整体提前3个月。党员带头加班，以工作时间的增加来保证项目研发的进度，经常熬夜设计、计算、画图，系统间联合调试中遭遇系统意外反馈，在发生问题时，大家认真分析故障状况，主动提出每天多熬一小时，直到故障完全排除，问题彻底归零。

技术发展组党员孙强还记得，在样机首飞前最紧张的时刻，为了确保样机安全可靠，他和攻关小组的同志们不知熬过多少夜，放弃多少周末，只为做到“严慎细实、万无一失”。直到任务成功那一刻，他和团队的成员们“感觉一切都值了”。

最终，磁悬浮旋翼无人机首飞时采用电磁力驱动旋翼旋转，空气动力通过磁悬浮模式传递到机体，避免了物理磨损和功率损耗，实现了无人机的安静高效稳定运转，提高飞行效率以实现长航时、远航程的综合目标，该方案属国内外首创，具有完全自主的知识产权。

“正是凭着党员先行的这种精神，磁悬浮旋翼无人机团队不仅提升了研制能力，创新点也层出不穷。”刘衍涛说。

党建交流
航空工业成都飞机工业（集团）有限责任公司
电话：028-87405990
网址：www.cac.com

永葆干事创业的“狼性”精神

——记航空工业南京机电二动力系统部党支部

| 本报通讯员 胡训尧 李远征

文化建设对于一个优秀的组织和集体来说至关重要，优秀的文化能够对外展示形象，对内凝聚人心形成合力。航空工业南京机电二动力系统部党支部作为奋战在研发一线的基层支部，在南京机电“质优敏动”企业文化精髓的指引下，结合自身科研生产特点，形成了主动出击、勇于担当、团结一心、永不言败的工作作风和部门文化，二动力人称它为“狼性精神”。

野性勃发的拼搏精神

“狼性精神”首先是一种带有野性的拼搏精神。对工作、事业的野性拼搏，在二动力系统部科研生产工作中发挥了至关重要的作用。

在各类劳动竞赛、各种形式的突击队、重点型号项目组中，二动力系统部党员们一直冲锋在前，竭力保证型号研制生产任务的顺利进行。“狼性精神”在某重点系统级项目的研制过程中得到了淋漓尽致的展现。该项目是南京机电首次承担的系统级产品，复杂程度高，系统研发难度不言而喻。项目负责人“全国劳动模范”程卫国副总师率领项目团队开展方案论证、技术攻关。

项目组每天早晨安排半个小时的工作例会，程卫国从不缺席，每次还提前10分钟到场，了解工作进度。他的执着和拼搏精神始终激励着团队。如果说程卫国是团队的核心引领，那么党员先锋们就是骨干支撑。他们用年均330天的出勤率、144份文件和3500多页的图样，突破了多项技术瓶颈和难关。

在首飞攻坚战中，“狼性”精神贯穿始终。在试飞现场跟踪保障、在厂内开展深入验证、在协作单位及时响应，各条战线上随处可见壮志满怀的奋斗身影。团队成员们甘于奉献，勇于拼搏。有的人在外场保障通宵达旦，来不及回宾馆就在现场打地铺，睡一会儿接着干；有的人主动放弃和家人团聚的时间，大年初三就赶回试验现场；有的人为了保证首飞节点，推迟了早就订好的婚宴和旅行。

这么一群“战狼”的野性拼搏，终于使得产品顺利完成首飞，并实现小批生产交付，填补了国内多项技术空白。为南京机电争得了荣誉，也创造了新的产值增长点。

实干创新的进取精神

“狼性精神”意味着富于进取，嗅觉敏锐，善于发挥自身优势。在二动力系统部党支部组织建设方面，支部着力加强党员培养和组织建设，始终遵循“将党员发展成骨干，将骨干发展成党员”的原则。近年来，随着科研人员的扩充，支部党员呈现年轻化趋势。年轻党员创新能力强，干事有激情。支部充分把握这个优势和特点，以他们为党小组组长、项目团队负责人，进一步培养年轻党员。党小组基础作用的发挥，也推动了部门实干创新工作氛围的形成。年轻党员中涌现出了多位南京机电“四优”共产党员、“优秀党务工作者”。

党支部借助品牌提升工程，呈现出文化宣传工作的多个亮点。部门文化长廊、产品展厅、“班组小家”等一批提升部门形象和文化品质的党建阵地受到了员工们的广泛赞誉。

二动力系统部党支部结合南京机电师徒结对、持续改善、“创客”等多项举措和平台，通过一系列实际项目，在工作中实现了“传、帮、带”。项目过程中的经验传承，不仅表现在技术上、管理上、知识层面上，并且潜移默化播种了“狼性精神”的种子。

近些年，党员骨干带着有活力的年轻党员，在很多方面取得了不俗的成绩。他们在核心期刊和国际会议上发表了多篇论文，多项发明专利申请获得了授权，多个项目获得中国质量技术协会“质量技术奖”、航空工业“科技技术奖”。

团结向上的团队精神

“狼性精神”强调团队合作，提倡团队精神和团队意识。二动力部党支部以支部党员为主导，结合工会、团委等组织的力量，开展了多种形式的团队建设。从高效担责的支部委员团队到年轻党员发挥活力的党小组，从攻坚克难、冲锋在前的“夜猫子”突击队到主动创新的宣传展示团队，二动力系统部党支部在日常科研、生产、管理中，处处体现着团结向上的团队精神。

党支部关心、关爱员工，利用每月一次党员“统一活动日”活动，组织党员和员工到华西村、南京科技馆、雨发生态科技园等地进行参观、学习、交流。同时还组织参与街道社区义务劳动，慰问生活困难的环卫工人。一系列活动不仅丰富党员和员工的工作生活、展现员工风采，还体现党员应有的社会责任。

支部与时俱进地在内部服务器以及企业微信上，建立信息共享平台和生活交流平台。2017年，支部开展了党员“亮身份、晒承诺”一系列活动，要求党员们承诺有指标、有节点、能量化、能考核，并且在工作和生产现场公示每一位党员的承诺，自觉接受群众监督。

二动力人实干拼搏、创新求变、团结一致，形成了植根于本职工作、适合自身发展的“狼性精神”。近年来，二动力系统党支部被南京市经信委授予“先进基层党支部”荣誉称号，一线班组多次被南京市授予“工人先锋号”“青年文明号”“青年安全示范岗”等荣誉称号。“狼性精神”的茁壮成长，成为党支部乃至全体职工中的一种文化，走出了一条文化聚人心、愿景领方向、实干出成绩的党建之路。

加强党建 保持国有企业独特优势

【一家之言】

在全国国有企业党的建设工作会议上，习近平总书记强调，坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。要通过加强和完善党对国有企业的领导、加强和改进国有企业党的建设，使国有企业成为六个重要力量。言犹在耳，国有企业党建任务艰巨又光荣。在全面从严治党的政治任务中如何为国企党建提质增效、强身健体，如何将思想建党和制度治党锻造成国企党建强健的双翼，让国有企业党组织建设坚强盈实，极为重要。

独特优势要一以贯之

党对国有企业的领导一以贯之，国有企业改革的方向一以贯之。两个“一以贯之”强调的是在全面深化改革中坚持党的领导、加强党的建设，是做强做优做大国有企业的坚定不移的方向，也是发挥国有企业独特优势的关键所在。发挥党组的领导核心和政治核心作用，保证党和国家方针政策、重大部署在国有企业坚决贯彻执行；坚持党组织对国有企业选人用人的领导和把关，培养高素质企业领导人员队伍；坚持服务生产经营不偏离，提高企业效益、增强企业竞争实力、实现国有资产保值增值；企业发展与党组织建设同步推进部署，确保各级基层党组织的战斗力。以“抓好党建是本职、抓不好党建是失职、不抓党建就是渎职”的理念，把抓好党建作为最大的政绩，把落实主体责任作为重大政治任务，与改革发展同谋划、同部署、同考核。把党的领导和企业党组织融入公司法人治理结构中，完善基层党组织的组织建制，配齐配强基层党组织书记，做到组织落实、干部到位、职责明确、监督严格，实现党的政治领导、思想领导、组织领导的有机统一，把党的政治优势、组织优势和群众工作优势，转化为企业的竞争优势、创新优势和科学发展优势，助力企业发展提质增效，在发展成果中检验党组织的成绩。

思想建党和制度治党如两翼

新形势下，思想建党与制度治党是夯实国企党建的两翼，在党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设等方面都要体现两翼同相的具体落实。思想武装头脑，制度强健肌体，两者是自律和他律，犹如地基和龙骨，是国有企业党建的根系和树干，唯根系呼吸通畅，树干粗壮挺拔，才能枝繁叶茂。

理想信念教育是思想建党的首要环节、长期工程。世界观、人生观、价值观是总开关，总开关拧不紧，就容易跑偏出问题。国有企业党员干部要牢记党的宗旨，深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神，坚定理想信念，增强政治定力，不忘初心。始终把国家利益、人民利益摆在首位，心系职工群众，尽职尽责，保持敬畏之心，时常三省吾身，守得住清贫、抵得住诱惑。在企业的经营生产和战略思路中，深刻把握党中央治国理政新战略，深刻理解创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念。在党的群众路线教育实践活动、“三严三实”、“两学一做”学习教育中，认真学党章党规，对照标准，查摆问题，提高党性认识，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，把干事创业务实为民的作风体现在落实举措谋划发展的具体行动中，壮大国有经济。

“把权力关进制度的笼子里”“把纪律和规矩挺在前面”，这是制度治党的有力体现。完善选人用人制度，坚持正确用人导向，把握“好干部”成长路径，选出忠诚干净担当的好干部，配出结构优、功能强的好班子，打造“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”的领导班子和领导人员队伍。建立健全监督机制，完善权力运行制约和监督机制，形成有权必有责、用权必担责、滥权必追责的制度安排。加强和规范党内政治生活，加强党内监督。坚持“三会一课”制度，坚持民主生活会和组织生活会制度，坚持谈心谈话制度，坚持开展党员民主评议。严格执行领导干部廉洁从业的各项规定，做到重大问题和个人有关事项请示报告。勇于开展批评与自我批评，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

（陈鹤）